

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»

«19» марта 2025 года

г. Калининград

АКТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка правомерности использования бюджетных средств при выполнении муниципального задания на реализацию общеобразовательной программы»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 19 раздела 2 «Контрольные мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград» (далее – КСП Калининграда) на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя от 03.12.2024 № 86-р,
- приказ председателя КСП Калининграда от 29.01.2025 № 3;
- обращение граждан Усовой Е.К., Музычки О.Г. (вх. № 46 от 27.01.2025).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию муниципальных ресурсов.

Муниципальная программа: Развитие системы образования городского округа «Город Калининград».

Объекты контрольного мероприятия:

- комитет по образованию администрации городского округа «Город Калининград» (далее – Кпо).

Юридический адрес: 236022, г. Калининград, пл. Чайковского, д. 50/52.

ИНН/КПП: 3905015707 / 390601001.

ОГРН: 1033900800251;

- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 13 (далее - МАОУ СОШ № 13, Учреждение).

Юридический адрес: 236043, г. Калининград, ул. Свердлова, д. 27.

ИНН/КПП: 3906047684/390601001.

ОГРН: 1023901000056.

Цели контрольного мероприятия:

- оценить соблюдение положений правовых актов, устанавливающих требования к формированию и выполнению муниципального задания; к реализации образовательной программы с использованием сетевой формы;
- оценить правомерность осуществления отдельных финансовых и хозяйственных операций при реализации образовательной программы.

Проверяемый период деятельности: 2024 год.

Ответственные за проведение контрольного мероприятия:

- аудитор Т.А. Фадеева;
- инспекторы Н.А. Береская, О.А. Марейчев.

Общие сведения

В соответствии с подп. 13 п. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ¹, п. 1 ст. 9 Закона № 273-ФЗ² к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, организация предоставления основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение вышеуказанного образования посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии п. 27 ч. 1 ст. 44 Закона № 414-ФЗ³ относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной городским округом «Город Калининград» в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, а также в иных сферах, установленных федеральными законами (п. 1.11 Устава Учреждения⁴). Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет КпО.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом № 273-ФЗ, Законом № 174-ФЗ⁵, иными законодательными актами Российской Федерации, региональными нормативными правовыми актами, правовыми актами органов местного самоуправления городского округа «Город Калининград» и Уставом Учреждения. В проверяемом периоде Учреждение осуществляло деятельность в соответствии с бессрочной лицензией от 16.01.2017 № ОО-1660 серии 39ЛО1 № 0001000, выданной Министерством образования Калининградской области, на предоставление права оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования.

Для выполнения задач и функций, ради которых создано Учреждение, в соответствии со ст. 78.1 БК РФ⁶ Решением о бюджете на 2024 год⁷ предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования городского округа «Город Калининград», в том числе предоставляемые Учреждению в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ).

Финансовое обеспечение реализации основных общеобразовательных программ, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) предусмотрено в бюджете городского округа за счет соответствующих субвенций из бюджета Калининградской области.

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

³ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

⁴ Устав МАОУ СОШ № 13, утвержденный приказом учредителя от 06.03.2023 № ПД-КпО-130

⁵ Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации

⁷ Решение городского Совета депутатов Калининграда от 13.12.2023 № 287 «О бюджете городского округа «Город Калининград» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов»

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Анализ формирования и выполнения муниципального задания

Статьей 69.2 БК РФ установлены требования к содержанию муниципального задания и нормативным правовым актам, в соответствии с которыми осуществляется его формирование. Правила формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг установлены Порядком № 1613⁸.

Муниципальное задание Учреждению на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Муниципальное задание) утверждено учредителем Приказом от 25.12.2023 № ПД-Кпо-727 в срок, установленный п. 6 Порядка № 1613.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Закона № 174-ФЗ виды деятельности, указанные в Муниципальном задании, соответствуют видам деятельности Учреждения, отнесенным его Уставом к основной деятельности, и подтверждены данными выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Формирование муниципального задания осуществляется, в том числе, с учетом предложений учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, и возможностей учреждения по оказанию услуг и работ (п. 2 Порядка № 1613).

Муниципальным заданием установлено оказание Учреждением следующих муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования (код муниципальной услуги 34.787.0);
- реализация адаптированных общеобразовательных программ начального общего образования (34.788.0);
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования (35.791.0);
- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования (36.794.0);
- реализация дополнительных общеразвивающих программ (42.Г42.0).

Категория потребителей муниципальных услуг, определенная Муниципальным заданием: физические лица, форма оказания муниципальной услуги - **очная**. Все перечисленные выше муниципальные услуги предоставляются Учреждением на безвозмездной основе.

Муниципальное задание Учреждения сформировано по форме, утвержденной Порядком № 1613, по кодам муниципальных услуг в соответствии с Перечнями⁹, с отражением каждой муниципальной услуги в отдельном разделе, что соответствует требованиям п. 3, 5 Порядка № 1613.

Муниципальным заданием установлены допустимые (возможные) отклонения показателей, характеризующих объем муниципальных услуг, в размере 5,0%.

Анализом отчетов Учреждения о выполнении Муниципального задания в 2024 году установлено, что все показатели объема достигнуты в установленных значениях, превышение допустимых отклонений отсутствует. В соответствии с п. 6 ст. 69.2 БК РФ Муниципальное задание в проверяемом периоде является выполненным.

⁸ Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 22.09.2015 № 1613

⁹ Общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержденные Минпросвещения России, Минобрнауки России

КСП Калининграда отмечает, что в уточненных муниципальных заданиях (в редакциях от 27.05.2024, от 11.12.2024) показатели, характеризующие качество муниципальных услуг, отсутствуют.

Согласно разъяснениям Минфина России (письмо Минфина России от 02.10.2019 № 09-07-10/75783) показатели, характеризующие качество государственных услуг, включаются в государственное задание в случае, если они установлены по соответствующей услуге в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и (или) федеральном перечне (классификаторе) государственных услуг, не включенные в общероссийские базовые перечни.

Проверкой установлено, что Перечнями не установлены показатели качества для видов услуг, оказываемых Учреждением.

1.1. Реализация Учреждением основной образовательной программы основного общего образования с использованием сетевой формы

Статьей 28 Закона № 273-ФЗ установлено, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии Законом № 273-ФЗ, иными нормативными правовыми актами РФ и уставом образовательной организации. Образовательные организации при реализации образовательных программ свободны в определении содержания образования, выборе образовательных технологий, а также в выборе учебно-методического обеспечения.

Согласно ст. 13 Закона № 273-ФЗ образовательные программы реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации.

Сетевая форма реализации образовательных программ обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы и (или) отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных компонентов, предусмотренных образовательными программами (в том числе различных вида, уровня и (или) направленности), *с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность*. Использование сетевой формы реализации образовательных программ осуществляется на основании договора, который заключается между организациями и в котором указываются основные характеристики образовательной программы, реализуемой с использованием такой формы.

В соответствии с п. 3 ст. 15 Закона № 273-ФЗ Минобрнауки России и Минпросвещения России утвержден порядок организации и осуществления образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ¹⁰ (далее – Порядок № 882/391).

Согласно п. 2.11. Устава обучение в Учреждении с обучающимся осуществляется в *очной*, очно-заочной или заочной форме, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий и электронных образовательных ресурсов.

¹⁰ Порядок организации и осуществления образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ, утвержденный приказом Минобрнауки России № 882, Минпросвещения России № 391 от 05.08.2020 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ»

Образовательные программы реализуются Учреждением как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации (далее – сетевая форма). Приказом директора от 27.03.2024 № 119/1-о утверждено Положение № 37 МАОУ СОШ № 13 «О сетевой форме реализации образовательных программ».

Управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством РФ на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности. Единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, в Учреждении сформированы коллегиальные органы управления, в том числе педагогический совет (п. 4.1, 4.2, 4.7 Устава).

Согласно п. 4.12.5 Устава согласование локальных нормативных актов, регламентирующих учебно-воспитательный процесс, принятие решения по другим вопросам организации образовательного и воспитательного процессов относится к компетенции педагогического совета.

Решение о разработке и принятии указанных актов принимает директор. Проект локального нормативного акта до его утверждения директором направляется: в коллегиальные органы управления, в совет родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (при принятии Учреждением актов, затрагивающих права и законные интересы) для учета их мнения (п. 5.4 Устава).

Проект положения о сетевой форме согласован Советом родителей (протокол заседания Совета родителей № 4 от 17.03.2024), педагогическим советом (протокол № 8 от 22.03.2024).

Положение о сетевом взаимодействии Учреждения, программа учебного предмета «Труд (технология)», разработанная сетевым партнером в соответствии с федеральной образовательной программой предмета, рассмотрены педагогическим советом Учреждения 28.08.2024 и утверждены директором Учреждения приказами от 29.08.2024 № 247-о, от 29.08.2024 № 259-о.

Согласно п. 7 Порядка № 882/391 использование сетевой формы предусматривается образовательной программой, на которую осуществляется прием на обучение обучающихся, либо осуществляется переход к использованию сетевой формы в период реализации образовательной программы с внесением изменений в образовательную программу в порядке, установленном локальными нормативными актами базовой организации.

Использование Учреждением сетевой формы предусмотрено в образовательной программе (соответствующие изменения внесены в учебный план образовательной программы приказом директора Учреждения от 29.08.2024 № 259-о), что соответствует требованиям п. 7. Порядка № 882/391.

Введение сетевой формы в Учреждении обусловлено изменениями, внесенными в Закон № 273-ФЗ и в федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утвержденный приказом Минпросвещения России от 31.05.2021: учебный предмет «Технология» переименован в учебный предмет «Труд (технология)» и внесен в перечень предметов, для которых предусмотрено непосредственное применение федеральных рабочих программ, в результате чего, по данному учебному предмету с 01.09.2024 произошли следующие изменения:

- количество обязательных для изучения инвариантных модулей увеличилось на 3 ед. за счет включения следующих новых модулей: «Компьютерная графика. Черчение»; «3D–моделирование, прототипирование, макетирование» и «Робототехника»;
- к изучению предмета добавлены учащиеся 9-х классов;

- необязательность гендерного деления на группы - модули изучаются как мальчиками, так и девочками;
- количество часов в неделю на преподавание предмета увеличилась с 47 часов до 136 часов в неделю.

Для обеспечения реализации программы по данному учебному предмету в соответствии с требованиями приказа Минпросвещения России от 28.11.2024 № 838¹¹ Учреждению дополнительно требуется значительное количество инвентаря и оборудования, в том числе для оснащения универсального кабинета цифровых технологий (робототехника и электроника, компьютерная графика, 3D-моделирование, прототипирование, макетирование).

В связи с отсутствием в Учреждении необходимой материально-технической базы (кабинетов и их соответствующего оснащения), а также кадровых ресурсов для ведения учебного предмета «Труд (технология)» в соответствии с требованиями федеральных рабочих программ, Учреждением принято решение о преподавании данного учебного предмета с использованием сетевой формы на базе учебного центра МАОУ лицея № 18 (выписка из протокола заседания педагогического совета МАОУ СОШ № 13 от 22.03.2024).

2. Анализ финансового обеспечения муниципального задания

Согласно ст. 78.1 БК РФ, п. 11 Порядка № 1613 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления субсидии.

В соответствии с п. 31 Порядка № 1613 предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в проверяемом периоде осуществлялось на основании соглашения, заключенного между учредителем и Учреждением 09.01.2024 № 103 (далее - Соглашение № 103). Объем субсидии на 2024 год (с учетом внесенных изменений в Муниципальное задание и соглашение) составил 65 770 006,05 руб. в том числе за счет:

- субвенции из областного бюджета на сумму 59 247 084,07 руб.;
- субсидии из бюджета городского округа на сумму 6 522 921,98 руб.

Проверкой соблюдения положений правовых актов, регламентирующих порядок определения объема субсидии установлено следующее.

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с соблюдением Общих требований¹².

¹¹ Приказ Минпросвещения России от 28.11.2024 № 838 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», направленных на содействие созданию (создание) в субъектах Российской Федерации новых (дополнительных) мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, школьных систем образования, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению общеобразовательных организаций»

¹² Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные приказом Минпросвещения России от 22.09.2021 № 662

Согласно п. 1 Общих требований определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением, осуществляется в соответствии с порядком финансового обеспечения выполнения муниципального задания, установленным местной администрацией. Указанный порядок утвержден постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 22.09.2015 № 1613.

Единые принципы расчета нормативов для определения общего объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам (далее – субвенция) установлены в Порядке расчета нормативов¹³. Нормативы для определения объема субвенций установлены Приказом Министерства образования Калининградской области № 39/1¹⁴, в том числе норматив финансирования в расчете на 1 обучающегося по услуге «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования». С учетом внесенных в течение проверяемого периода изменений норматив составил 55 344 руб./год¹⁵ (в том числе нормативные затраты в расчете на 1 обучающегося на оплату труда – 51 380 руб./год, на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 3 964 руб./год). КСП Калининграда отмечает, что *норматив является единым для муниципальной услуги и не предполагает разбивки по учебным предметам.*

Предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета на получение образования в муниципальных образовательных организациях регламентировано Порядком № 92¹⁶, в соответствии с которым перечисление субвенций осуществляется Министерством образования Калининградской области ежемесячно на основании отчетов о численности учащихся муниципальных общеобразовательных организаций. Отчеты о численности учащихся представляются в Министерство образования Калининградской области органами местного самоуправления по муниципальным общеобразовательным организациям по форме, утвержденной приказом Министерства образования Калининградской области от 13.12.2016 № 1357/1 (далее – Отчет). Периодичность предоставления Отчета - ежемесячно, не позднее 10-го числа.

В соответствии с п. 3 Общих требований нормативные затраты на оказание муниципальной услуги, определяются:

- исходя из содержащейся в Перечнях информации о содержании и (или) условиях (формах) оказания муниципальной услуги;

¹³ Порядок расчета нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение ... общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях..., утвержденный Законом Калининградской области от 19.12.2016 № 44

¹⁴ Приказ Министерства образования Калининградской области от 17.01.2023 № 39/1 «Об определении нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение ... общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях...»

¹⁵ Приказ Министерства образования Калининградской области от 24.10.2023 № 1555/1 «О внесении изменений в приказ Министерства образования Калининградской области от 17.01.2023 № 39/1 «Об определении нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета...»

¹⁶ Порядок предоставления субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение ... общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях ..., утвержденный постановлением Правительства Калининградской области от 20.02.2016 № 92

- на основе базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на оказание муниципальной услуги.

Значения нормативных затрат, базового норматива затрат и значений корректирующих коэффициентов, а также объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания Учреждения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, в том числе, по услуге «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» утверждены 29.12.2023 Приказом № ПД-КпО-751¹⁷ в соответствии с требованиями п. 15 Общих требований, п. 14.2 Порядка № 1613 исходя из содержащейся в Перечнях информации об *очной* форме оказания услуги с учетом норматива финансирования, установленного Приказом Министерства № 39/1. Сумма финансового обеспечения выполнения Муниципального задания в разрезе муниципальных услуг и реестровых номеров услуги отражена в приложении № 8 к Приказу № ПД-КпО-751.

Расчет размера субсидии является неотъемлемым приложением к Соглашению № 103 (приложение № 1 к соглашению). Сопоставлением показателей приложения № 8 к Приказу № ПД-КпО-751 и приложения № 1 к Соглашению № 103 расхождений не установлено.

Средства субсидии перечислены учредителем на лицевой счет Учреждения по учету операций с субсидиями на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания своевременно (в соответствии с графиками перечисления).

Доходы в виде субсидии на выполнение муниципального задания, а также расходы за счет субсидии отражены в бухгалтерском учете Учреждения в соответствии с требованиями Инструкции № 157н¹⁸, Инструкции № 183н¹⁹, Порядка № 209н²⁰.

3. Использование Учреждением средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания

Направления использования автономным учреждением средств, полученных в том числе в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, определяются в плане финансово-хозяйственной деятельности, составляемом и утверждаемом учреждением в порядке, установленном учредителем в соответствии с Требованиями № 186н²¹.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – План ФХД) утвержден руководителем Учреждения в

¹⁷ Приказ комитета по образованию администрации городского округа «Город Калининград» от 29.12.2023 № ПД-КпО-751 «Об утверждении значений нормативных затрат, базового норматива затрат и значений корректирующих коэффициентов, а также объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания учреждений, подведомственных комитету по образованию на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы

¹⁸ Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления..., государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н

¹⁹ Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н

²⁰ Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденный приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н

²¹ Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н

соответствии с п. 2.8 Порядка № 1125²² на основании заключений наблюдательного совета в порядке, установленном ст. 11 Закона № 174-ФЗ.

Показатели Плана ФХД соответствуют уставной деятельности Учреждения.

Согласно п. 3.3.2 Соглашения № 103 Учреждение обязуется расходовать средства субсидии на выплаты, установленные планом ФХД.

Показатели исполнения Плана ФХД в 2024 году отражены в ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 1 января 2025 г.» по КФО 4 (далее – Отчет ф. 0503737), что соответствует п. 36 Инструкции № 33н²³. Согласно данным Отчета ф. 0503737 расходы Учреждения в проверяемом периоде за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составили 66 812 499,39 руб. или 97,1% от плана. По состоянию на 01.01.2025 неиспользованный остаток субсидии составил 1 302 606,15 руб., что подтверждается данными ф. 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения» (по КФО 4).

Неиспользованный остаток субсидии на 01.01.2025 отражен в сумме 1 302 606,15 руб. по коду видов расходов «Прочая закупка товаров, работ, услуг» (КВР 244) и коду видов расходов «Закупка энергетических ресурсов» (КВР 247), что обусловлено плановой оплатой в 2025 году коммунальных услуг, услуг связи за декабрь 2024 года, а также учебной литературы, заявка по которой сформирована в 2024 году.

Указанный остаток средств, отраженный в Плате ФХД, соответствует данным бухгалтерского учета Учреждения (сальдо счета 201.11 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах» на 01.01.2025 по КФО 4) и годовой отчетности Учреждения (ф. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»).

Неиспользованный в 2024 году остаток субсидии согласно п. 3.4.2 Соглашения № 103 будет направлен Учреждением на осуществление в 2025 году расходов в соответствии с планом ФХД.

Информация об исполнении плановых показателей за 2024 год представлена в таблице:

Таблица № 3
(руб.)

Наименование показателя	План ФХД на 28.12.2024	Отчет ф. 0503737	
		план	исполнено
Остаток на 01.01.2024	2 345 049,49	2 345 049,49	2 345 049,49
Доходы:	65 770 006,05	65 770 006,05	65 770 006,05
Расходы, всего, в том числе:	68 115 055,54	68 115 055,54	66 812 449,39
Расходы на выплаты персоналу	57 672 378,40	57 672 378,40	57 672 378,40
Закупка товаров, работ, услуг:	10 021 975,43	10 021 975,43	8 719 369,28
- закупка энергоресурсов (тепло и электроснабжение)	2 028 724,94	2 028 724,94	1 921 247,27
- прочая закупка товаров, работ, услуг в т.ч. оплата услуг по организации и проведению занятий по предмету «Труд (технология)» в сетевой форме	7 993 250,49	7 993 250,49	6 798 122,01
Налоги	586 278,00	586 278,00	586 278,00
Уплата иных платежей	305 000,00	305 000,00	305 000,00
Остаток на 01.01.2025	115 701,71	115 701,71	115 701,71
	-	-	1 302 606,15

²² Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного (муниципального автономного) учреждения, утвержденный постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 10.12.2019 № 1125

²³ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н

КСП Калининграда установлено, что оплата услуг по организации и проведению занятий в сетевой форме предусмотрены Планом ФХД в составе расходов на 2024 год по виду финансового обеспечения «деятельность по выполнению государственного (муниципального) задания» (КФО 4) на оплату прочих работ, услуг в сумме 586 278,00 руб.

В соответствии со ст. 15 Закона № 273-ФЗ Учреждением (Базовая организация) заключен с МАОУ лицей № 18 (Организация-участник) договор о сетевой форме реализации образовательных программ от 02.09.2024 № 6/13 С. Срок действия договора: со дня его заключения и на период реализации основной образовательной программы основного общего образования (до 28.05.2025).

Предметом данного договора является реализация сторонами части основной образовательной программы основного общего образования (учебный предмет «Труд (технология)» с использованием сетевой формы для учащихся Базовой организации, которым предоставляется возможность освоения образовательных модулей, входящих в учебный предмет «Труд (технология)», с использованием материально-технических, учебно-методических и кадровых ресурсов Организации-участника.

Согласно п. 2.4 договора от 02.09.2024 № 6/13 С организация образовательного процесса по реализации основной образовательной программы основного общего образования в части преподавания учебного предмета «Труд (технология)» проводится *очно* по расписанию учебных занятий.

Пунктом 3.1 указанного договора установлено, что Базовой организацией осуществляется финансовое обеспечение реализации Организацией-участником части основной образовательной программы на основании заключаемого сторонами договора возмездного оказания услуг в сфере образования.

Согласно п. 15. Порядка № 882/391 финансовое обеспечение реализации сетевой образовательной программы осуществляется путем возмещения затрат на реализацию части сетевой образовательной программы в соответствии с перечнем затрат организации-участника на реализацию части образовательной программы, или иными способами в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансовое обеспечение реализации части основной образовательной программы в проверяемом периоде осуществлялось Учреждением путем возмещения затрат МАОУ лицей № 18 на оплату труда и учебные расходы (приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения), сторонами заключен договор возмездного оказания услуг от 17.09.2024 № 6-сш13/1, что соответствует п. 15 Порядка № 882/391. Срок действия договора – с 02.09.2024 по 31.12.2024. Предмет договора - оказание услуг в части организации и проведения занятий по предмету «Труд (технология)» в сетевой форме.

Согласно п. 3.1 договора № 6-сш13/1 МАОУ СОШ № 13 выплачивает МАОУ лицей № 18 за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (средства областного бюджета) сумму из расчета 47,00 руб. за ученико/час, пропорционально объему проводимых в МАОУ лицей № 18 занятий по основной образовательной программе.

Стоимость ученико/часа на оказание услуг в части организации и проведения занятий по предмету «Технология» в сетевой форме для школ г. Калининграда утверждена приказом директора МАОУ лицей № 18 от 12.09.2016 № 121д «О распределении денежных средств, полученных от оказания услуг в части организации и проведения занятий по предмету «Технология» в сетевой форме». С учетом дальнейших корректировок, осуществленных на основании принятых законодательных актов о

системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений (в связи с увеличением норматива на оплату труда работников из областного бюджета, индексацией заработной платы работникам образовательных учреждений) с 01.09.2024 стоимость ученико/часа по данной услуге составила в размере 47,00 руб. (информация МАОУ лицей № 18 от 20.05.2024 № 217).

Стоимость ученико/часа установлена МАОУ лицей № 18 на основании расчета, в котором определены фонд оплаты труда преподавателей и учебные расходы с учетом нормативных затрат в расчете на одного обучающегося в год для определения объема субвенции из областного бюджета (установленных по услуге «Реализации основных общеобразовательных программ основного общего образования» приказом Министерства образования Калининградской области от 24.10.2023 № 1555/1 «О внесении изменений в приказ Министерства образования Калининградской области от 17.01.2023 № 39/1 «Об определении нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета....»). Стоимость ученико/часа, определенная МАОУ лицей № 18 на оказание услуги по реализации общеобразовательной программы основного общего образования в части изучения учебного предмета «Труд (технология)» в размере 47,00 руб., не превышает значение стоимости данной услуги, рассчитанной в соответствии с установленными нормативами (59,44 руб.).

Цена договора № 6-сш13/1 определена в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к договору) исходя из количества учащихся (в разрезе классов и групп (мальчики/девочки); ученико/часов (из расчета проведения занятий 2 часа в неделю или 8,4 в месяц); стоимости обучения) и составляет 586 278,00 руб.

Численность учащихся, указанная в техническом задании, определена Учреждением на основании данных программного продукта АИС «Запись в школу» и Отчета (отчет о численности учащихся для расчета субвенции на реализацию государственного образовательного стандарта общего образования по форме) по состоянию на 01.09.2024.

В проверяемом периоде МАОУ лицей № 18 представлено Учреждению 4 акта об оказании услуг на общую сумму 586 278,00 руб., в том числе:

- от 30.09.2024 № 0000-000092 на 127 915,20 руб.;
- от 31.10.2024 № 0000-000105 на 126 730,80 руб.;
- от 29.11.2024 № 0000-000112 на 166 605,60 руб.;
- от 24.12.2024 № 0000-000128 на 165 026,40 руб.

Объем и стоимость выполненных услуг, указанных в актах, соответствуют условиям технического задания. Перечисленные акты оплачены Учреждением в полном объеме. Оплата по договору производилась ежемесячно путем перечисления денежных средств на лицевой счет МАОУ лицей № 18 в течение 7 банковских дней после подписания акта оказанных услуг, что соответствует условиям п. 3.2 договора № 6-сш13/1.

В ходе проведения контрольного мероприятия КСП Калининграда проведена проверка соответствия количества учащихся, указанного в техническом задании, с их численностью, указанной в ежемесячных Отчетах о численности. По результатам проверки (сопоставления данных) установлено расхождение (завышение) данных по количеству учащихся, указанных в техническом задании, на 13 чел. Согласно пояснениям заместителя директора Учреждения, расхождение данных обусловлено следующими причинами:

- ошибочно учтены в техническом задании 4 учащихся, обучающихся индивидуально на дому по медицинским показаниям;

- допущена техническая ошибка при определении количества учащихся.

Корректировки в техническое задание в связи с изменением численности учащихся не вносились, дополнительные соглашения к договору № 6-сш13/1 не заключались. Выявленные расхождения приведены в таблице.

Таблица № 4

Месяц	Данные о количестве учащихся (чел.), указанные:		расхождение	Стоимость обучения излишне учтенных учащихся, (руб.)
	в техническом задании	в Отчетах о численности		
сентябрь	324	318	6	2 368,80
октябрь	321	319	2	789,60
ноябрь	422	417	5	1 974,00
декабрь	418	418	-	-
Всего:	1 485	1472	13	5 132,40

Стоимость завышенного объема услуг составила 5 132,40 руб. (13 чел. x 8,4 час. x 47,00 руб.).

Таким образом, Учреждением в 2024 году неправомерно израсходованы средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (за счет средств областного бюджета) в размере 5 132,40 руб.

Результаты освоения учебного предмета «Труд (технология)» учащимися подтверждены итогами текущих аттестаций по итогам I и II четверти учебного года (2024-2025).

Выводы:

1. Муниципальное задание Учреждению сформировано и утверждено в соответствии с требованиями Порядка № 1613. В соответствии с п. 2 ст. 4 Закона № 174-ФЗ виды деятельности, указанные в Муниципальном задании, соответствуют видам деятельности Учреждения, отнесенным Уставом к основной деятельности, и подтверждены данными выписки из Единого государственного реестра юридических лиц. Муниципальным заданием установлена очная форма оказания муниципальных услуг, в том числе услуги «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования».

2. Согласно данным отчетов Учреждения о выполнении Муниципального задания в 2024 году все показатели объема достигнуты в установленных значениях, превышения допустимых отклонений отсутствуют. В соответствии с п. 6 ст. 69.2 БК РФ Муниципальное задание в проверяемом периоде является выполненным.

3. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлялось путем предоставления субсидии в соответствии со ст. 78.1 БК РФ, п. 11 Порядка № 1613. Расчет объема субсидии осуществлен в соответствии с п. 4 ст. 69.2 БК РФ на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с соблюдением Общих требований. Значения нормативных затрат, базового норматива затрат и значений корректирующих коэффициентов, а также объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания Учреждения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов по услуге «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» утверждены 29.12.2023 Приказом № ПД-КпО-751 в соответствии с требованиями п. 15 Общих требований, п. 14.2 Порядка № 1613 исходя из содержащейся в Перечнях информации об очной форме оказания услуги с учетом норматива финансирования, установленного Приказом Министерства № 39/1.

4. Направления использования автономным учреждением средств субсидии определено в Плане ФХД, утвержденном руководителем Учреждения в соответствии с п. 2.8 Порядка № 1125 на основании заключений наблюдательного совета в порядке, установленном ст. 11 Закона № 174-ФЗ.

5. В проверяемом периоде (с 01.09.2024) часть основной образовательной программы основного общего образования (учебный предмет «Труд (технология)») реализовывалась Учреждением с использованием сетевой формы в соответствии со ст. 13, 15 Закона № 273-ФЗ; Порядком № 882/391; п. 2.11. Устава. Положение о сетевом взаимодействии Учреждения, программа учебного предмета «Труд (технология)», разработанная сетевым партнером в соответствии с федеральной образовательной программой предмета, утверждены директором Учреждения приказами от 29.08.2024 № 247-о, от 29.08.2024 № 259-о в соответствии со ст. 28 Закона № 273-ФЗ, Уставом. Проект указанного положения предварительно согласован Советом родителей, педагогическим советом.

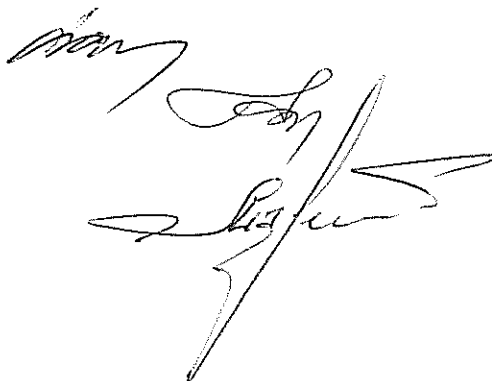
6. Договор о сетевой форме реализации образовательных программ от 02.09.2024 № 6/13 С заключен Учреждением с МАОУ лицей № 18, предметом которого является реализация части основной образовательной программы основного общего образования – учебный предмет «Труд (технология)» с использованием сетевой формы. Согласно п. 2.4 договора организация образовательного процесса проводится очно по расписанию учебных занятий.

7. Оплата услуг по организации и проведению занятий в сетевой форме предусмотрены Планом ФХД в составе расходов по КФО 4 на оплату прочих работ, услуг в сумме 586 278,00 руб., в соответствии с п. 3.3.2 Соглашения № 103.

8. Учреждением в 2024 году неправомерно израсходованы средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 5 132,40 руб., что обусловлено расхождением (завышением) данных по количеству учащихся, указанных в техническом задании и ежемесячных Отчетах о численности учащихся за сентябрь, октябрь, ноябрь 2024 года.

Аудитор

Инспекторы:



Т.А. Фадеева

Н.А. Береская

О.А. Марейчев